

13-е заседание Будапештского процесса и заключительная встреча в рамках проекта «Расширение деятельности Будапештского процесса на страны СНГ»

г. Вена, 29 – 30 июня 2005 г.

Заключения

1. 13-я встреча Высших официальных лиц Будапештской группы была проведена совместно с заключительным совещанием по проекту «Расширение деятельности Будапештского процесса на регион СНГ» в Вене 29 – 30 июня 2005 г., где Австрия выступала принимающей стороной. Заседание проходило под председательством Турции как сопредседателя Будапештского процесса. Во встрече участвовали представители Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Белоруссии, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Канады, Чешской Республики, Дании, Финляндии, Грузии, Венгрии, Казахстана, Киргизии, Латвии, Литвы, Мальты, Молдавии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, России, Сербии и Черногории, Словакии, Швеции, Швейцарии, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Украины, Великобритании (предстоящее председательство в ЕС), Узбекистана, а также Исполкома СНГ, ЕврАзЭС, МОМ, ОБСЕ, УВКБ ООН и МЦРПМ в качестве Секретариата.
2. В своей приветственной речи Генеральный Секретарь иностранных дел Австрии подчеркнул важность более чем 10-летней работы Будапештского процесса и его достижений в развитии комплексного подхода, направленного на предотвращение и контроль за нерегулярной миграцией на территории Европы и СНГ, а также приветствовал расширение Процесса как результат проекта по «Расширению деятельности Будапештского процесса на страны СНГ».
3. Представитель Великобритании, ввиду будущего председательствования своей страны в ЕС, ознакомил собравшихся с главными приоритетами в повестке председательствования, которые будут основаны на результатах, достигнутых со времени заседания Совета Европы в Тампере, а также на Гаагской программе и Политике Европейского Добрососедства. Эти приоритеты касаются следующих трех направлений: укрепление связей ЕС с остальным миром в миграционных вопросах, усиление безопасности границ, включая борьбу с организованной миграционной преступностью, и практическое сотрудничество в вопросах управления миграцией, включая партнерство с третьими странами.
4. Представители Венгрии (как председателя Будапештской группы) и Турции (как со-председателя Будапештской группы) и в своих приветственных речах подчеркнули необходимость дальнейшего регионального сотрудничества в решении различных вопросов, связанных с миграцией, а также отметили ведущую роль Будапештского процесса в этой связи.

5. Секретариат напомнил, что основная цель встречи состоит в анализе результатов работы и данных, полученных в ходе проекта СНГ и достижении договоренности о включении и решении обозначенных проблем в рамках деятельности Будапештского процесса в целях дальнейшего предотвращения и контроля за нерегулярной миграцией на территории СНГ и Европы. Секретариат также напомнил об основных элементах присущих Будапештскому процессу, о неформальном и гибком механизме для обмена информацией и опытом среди стран назначения, транзита и происхождения нерегулярной миграции, основываясь на принципах равенства, суверенитета и партнерства среди государств, и о его открытом характере, который влечет широкий спектр международных участников.
6. Представители стран-участниц были вдохновлены выступлением профессора Калифорнийского университета Филиппа Мартина о вопросах управления миграцией в 21-м веке и об опыте США в других географических регионах. Профессор подчеркнул нарастающее структурное различие в развитии, а также факторы так называемой «маятниковой миграции», выделил влияние и значение выбора того или иного направления политики в долгосрочной перспективе и необходимость усиления эффективности мер миграционного контроля.
7. Данные Ежегодника (2004 год) по Нелегальной миграции, контрабанде и торговле людьми были представлены как конкретный пример того, как была использована широкая сеть специалистов в вопросах миграции Будапештского процесса для обмена информацией и статистическими данными в области нерегулярной миграции.
8. Страны-участницы приветствовали расширение Процесса с участием двенадцати стран СНГ и одобрили представленные политические рамки для дальнейшей деятельности Будапештского процесса. Они приняли во внимание повышающееся миграционное давление с Востока и признали, что миграционные потоки, возникшие вследствие такого давления, реально и потенциально воздействуют на все европейские государства. Также было снова отмечено, что разработки в ЕС, такие как Новая Политика Добрососедства, Гагская программа и программа БОМКА/КАДАП в Центральной Азии, будут и дальше приняты во внимание.
9. Страны участницы также признали основные результаты работы и выводы проекта по «Расширению Будапештского процесса на страны СНГ», как отмечено в проектах отчетов, которые дают обзор состояния дел, основываясь на правовой и институциональной базе, в таких областях, как регулярная миграция, визовая политика, пограничный контроль, нерегулярная миграция, беженцы, возвращение и реадмиссия, торговля людьми и деятельность международных организаций в каждой из 12-ти

стран СНГ. Была также отмечена важность и полезность этих данных при дальнейшей работе.

10. В своих обращениях, представители стран-участниц поделились теми миграционными проблемами, с которыми они сталкиваются, и которые были отмечены в заключениях встреч в Санкт-Петербурге 11 – 12 октября 2004 года, Тбилиси 29 – 30 ноября 2004 года, Алма-Аты 19 – 20 мая 2005 года, а также на встрече Друзей Председателя, проведенной 4 мая 2004 года в Будапеште.

- Предотвращение нерегулярной миграции, в частности трафика и контрабанды, через информационные кампании, повышение информированности в вопросах требований по въезду и пребыванию, введение ответственности перевозчиков и механизмов распределения ответственности;
- Транзитная миграция и ее воздействие на все области миграционной политики посредством дальнейшего обмена информацией и исследованиями для выработки адекватных политических решений и механизмов сотрудничества;
- Дальнейшее развитие визовой политики и обновление систем выдачи виз как способ решения проблем иммиграции;
- Защита документов: изготовление надежных проездных документов и удостоверений личности, включая введение биометрических данных, одновременно выполняя международные стандарты защиты персональных данных;
- Пограничное управление, во всех его аспектах; концептуальное, техническое, образовательное сотрудничество между различными агентствами, делимитация и демаркация границы, а также упрощенные процедуры для передвижений через границу;
- Развитие национальных систем по трудовой миграции, включая заключение и выполнение трудовых соглашений, с использованием соответствующих статистических данных;
- Борьба с торговлей людьми в целях сексуальной и трудовой эксплуатации путем тренингов для работников полиции и судебных органов, повышения информированности, возвращения и реинтеграции; защита жертв торговли людьми.
- Возвращение и реадмиссия: регистрация, идентификация, консульское сотрудничество, предоставление проездных документов, репатриация (добровольная и недобровольная), реинтеграция, заключение соглашений по реадмиссии;
- Экономическая и социальная интеграция в странах назначения: обмен информацией и опытом по регуляризаторным кампаниям; регистрация и документирование трудовых мигрантов, находящихся в нелегальном положении; сокращение неформального сектора посредством внедрения санкций, направленных на работодателя;

- Обмен информацией по законодательству, политике и практике, относящейся к предотвращению и контролю за нерегулярной миграцией, среди соответствующих ведомств стран-участниц;
 - Процессы реформ в миграционных и системах по предоставлению убежища, включая легализацию и ее исполнение, улучшение административных структур, международное сотрудничество;
 - Беженцы и перемещенные лица как результат конфликтов, природных бедствий и катастроф и необходимость выработки долгосрочных решений;
 - Признание необходимости решения вопросов, связанных с первопричинами миграции, денежными переводами, утечкой мозгов, демографическими и гендерными аспектами миграции, оказывающими особенное воздействие на страны происхождения, и дальнейшее изучение связей между миграцией и развитием.
11. Признавая трансграничный характер миграции, страны-участницы договорились и дальше прилагать усилия по сотрудничеству в рамках Будапештского процесса, с учетом существующих и новых рабочих групп или другой пилотной деятельности процесса.
12. Страны-участницы подтвердили свою готовность концентрировать внимание на Юго-Восточной Европе и на особенностях ситуации в странах этого региона.
13. Принимая во внимание рекомендации принятые на Министерской конференции на Родосе в 2003 г., которая основывалась на рекомендациях предыдущих Министерских конференций, страны-участницы приняли предложенный Рабочий План деятельности Будапештского процесса на оставшийся период 2005 и 2006 годов, включая работу групп (РГ) по Гармонизации шкал наказаний, РГ по Нерегулярной миграции и предоставлению убежища, Обмену опытом в процессе реформирования миграционных систем, РГ по Адмиссионной политике, РГ по Юго-Восточной Европе/ РГ по Визовой политике, РГ по Возвращению и реадмиссии. Они призвали Секретариат продолжить консультации по конкретным тематическим и географическим вопросам для адекватного решения обозначенных проблем, которые еще не были затронуты в настоящей работе, например, установление личности в миграционных процедурах, и т.д.
14. Секретариат представил обзор финансовой ситуации за 2004 год и представил бюджет на 2005 год, а также поблагодарил те страны-участницы, которые уже сделанные взносы в бюджет-2005 и призвал страны-участницы внести финансовый и иной вклад, чтобы гарантировать эффективное продолжение Процесса.

15. Страны-участницы снова подтвердили свою приверженность к гарантированию и охране прав беженцев и лиц, ищущих убежище;
16. В своих выступлениях международные организации, присутствовавшие на встрече, отметили сложную миграционную динамику в регионе СНГ, включая принудительное перемещение лиц, и различные усилия, предпринимаемые другими форумами и международными деятелями в этой области. В частности, были отмечены достижения Конференции СНГ 1996 года, на которых следует основываться в дальнейшей деятельности. Участники признали пользу улучшения координации путем обмена рабочими планами и поддержания и усиления контактов между региональными процессами, такими как Процесс Бали и Содершопингский Процесс, и в деятельности, следующей за процессом Конференции СНГ 1996 г.
17. Участники поблагодарили Австрию за прием встречи, а также Секретариат МЦРМП за эффективную подготовку и отличную организацию.