

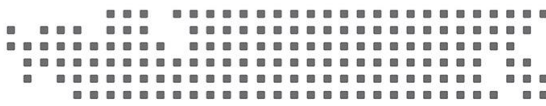
Будапештский процесс

24-е совещание Старших должностных лиц Будапештского процесса

Анталия, 15 декабря 2016 г.

Итоги/выводы

1. В совещании Старших должностных лиц приняли участие **50 представителей 22 стран** – Австралия, Азербайджан, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бывшая Югославская Республика Македония, Венгрия, Грузия, Германия, Ирак, Исламская Республика Иран, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Польша, Сербия, Таджикистан, Турция, Украина, Черногория, Чехия и Швейцария, – а также Европейской комиссии, Европейской службы внешних связей (EEAS), Европейского Агентства пограничной и береговой охраны (Frontex)б Международной организацией по миграции (МОМ), Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD) и Фронтекса.
2. В первой части совещания Председатель, Сопредседатель, Секретариат и Европейская комиссия выступили со **вступительными заявлениями о миграционной ситуации в 2016 г.** Турция отметила такую характеристику Будапештского процесса, как гибкость, а также непрерывные и новые усилия для повышения отзывчивости этого механизма сотрудничества к потребностям участвующим в нем государствам. Венгрия подчеркнула важность реализации Совместного плана действий между ЕС и Турцией для миграционных потоков вдоль маршрутов Шелкового пути. В отношении возможности проведения Министерской конференции в 2018 г. Секретариат Будапештского процесса приветствовал возможность возобновить уверения в политической приверженности Партнерству по вопросам миграции в регионе Шелкового пути и подтвердить его мандат. Европейская комиссия представила усилия ЕС по сотрудничеству с третьими странами в области миграции и подчеркнула важность Будапештского процесса в этом контексте. Выступающий представитель в частности отметил новый подход – механизм миграционного партнерства – пилотную реализацию которого ЕС осуществляет в настоящее время с пятью африканскими странами.
3. После вступительных обращений Секретариат отчитался о мероприятиях, проведенных в 2016 г. в рамках Будапештского процесса (БП) и проекта “Партнерство в регионе Шелкового пути”. В общей сложности было проведено две встречи Рабочей группы по региону Шелкового пути – одну в Иране по вопросам международной защиты и одну в Сербии по вопросам интеграции и реинтеграции. Как Иран, так и Сербия впервые принимали у себя встречу по Будапештскому процессу. Проект “Партнерство в регионе Шелкового пути” был направлен на реализацию двух основных пилотных инициатив: “Создание центров информирования мигрантов и повышения осведомленности о миграции в Пакистане”, а также “Учреждение регионального правоохранительного сотрудничества между государствами Шелкового пути и Турцией”. В рамках первого пилотного проекта в Пакистане были созданы первые Центры информирования мигрантов в Исламабаде и Лахоре, функционирующие под непосредственным надзором федерального и провинциального правительств, а в рамках второго пилотного проекта – первый региональный механизм сотрудничества между правоохранительными органами Афганистана, Бангладеш, Ирана, Ирака, Пакистана и Турции.



4. После этого Секретариат представил доклад о работах, запланированных на 2017 г в рамках Будапештского процесса и проекта “Партнерство в регионе Шелкового пути”.
 - i. Проект “Партнерство в регионе Шелкового пути” будет направлен на тренинг тренеров в Ираке и Афганистане, развитие миграционной политики в Афганистане и создание центра информирования мигрантов в Афганистане, вдобавок к завершению работ, предусмотренных в связи с центром по информированию мигрантов, информационной кампанией в Пакистане и пилотным проектом “RELEC”.
 - ii. Ирак, Афганистан и Пакистан выразили признательность за поддержку, оказанную в рамках проекта “Партнерство в регионе Шелкового пути”. Ирак отметил связь между миграцией и терроризмом и подчеркнул важность разных тренингов, организованных при поддержке Секретариата. Афганистан приветствовал возможность создания Центра информирования мигрантов в Кабуле и выразил желание страны привлечь Секретариат к работе Высокой комиссии по делам беженцев при Президенте. Пакистан положительно отозвался о поддержке, предоставленной Центром информирования мигрантов в Пакистане, отметив необходимость информационно-просветительских кампаний и работы на местах по миграционным вопросам.
 - iii. Фронтекс выразил готовность предоставить свой опыт и продолжить организацию совещаний и тренингов в своем главном управлении.

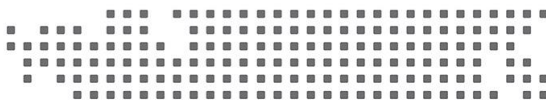
5. После данного заседания последовал доклад МОМ о Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции в 2018 году. Глобальный договор призван:
 - установить ряд принципов, обязательств и договоренностей между государствами-членами в отношении международной миграции во всех ее измерениях;
 - внести важный вклад в глобальное управление и повысить степень координации в области международной миграции;
 - представить механизм комплексного международного сотрудничества по вопросам, касающимся миграции и человеческой мобильности;
 - рассмотреть все аспекты международной миграции, включая аспекты гуманитарного характера, развития, прав человека и пр.

6. Заседание после обеда было посвящено презентации и обсуждению будущего механизма диалога и сотрудничества в рамках Будапештского процесса:
 - i. Предложение, касающееся механизма диалога и сотрудничества в рамках Будапештского процесса на 2017-2021 годы, направлено на поддержание комплексного и целостного миграционного диалога с одной стороны и содействие целевому специальному сотрудничеству с другой. Целевое сотрудничество должно обеспечить возможность целевого реагирования на определенные миграционные реалии, преимущественно через механизм реализации краткосрочных мероприятий, основанных на спросе и потребностях.
 - ii. Одно совещание старших должностных лиц в год и три встречи рабочих групп в год будут и в дальнейшем формировать основу механизма диалога. Однако, в качестве нового подхода предлагается ежегодная тематическая направленность для целеустремления ресурсов и углубления сотрудничества. Предлагаемая тематическая направленность на 2017 г. будет связана с возвращением и интеграцией. Также было предложено назначить тематического председателя для направления и сопровождения диалога и повышения степени ответственности государств-участников.
 - iii. Механизм на 2017-2021 годы также включает предложение Председателя о проведении Министерской конференции в 2018 г., через 5 лет после принятия Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути и празднования



25-й годовщины Будапештского процесса. Председатель также предложил Будапештскому процессу отреагировать на приглашение внести свой вклад в процесс подготовки к Глобальному договору в целях безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции, который планируется принять в 2018 г.

- iv. Европейская комиссия огласила новый финансируемый ЕС проект, посвященный сотрудничеству с регионом Шелкового пути в рамках Будапештского процесса с бюджетом в 12 млн. евро. Проект предполагает элемент диалога и элемент механизма, в основу которого положены спрос и потребности. Кроме того, будет оказана поддержка флагманским инициативам по таким вопросам, как Центры информирования мигрантов, правоохранительное сотрудничество, права трудящихся-мигрантов и трудовая миграция. Несмотря на то, что основной акцент сделан на регионе Шелкового пути, в проекте также могут принимать участие и страны Центральной Азии. Комиссия выразила желание увидеть более активное участие государств-членов ЕС в Процессе и напомнила, что для Министерской конференции в 2018 г. потребуются убедительное содержание, чтобы продолжать укреплять доверие, построенное в 2013 г., и конкретные достижения. Одной из сильных сторон Будапештского процесса является то, что это один из немногих форумов, где страны происхождения, транзита и назначения регулярно собираются вместе.
7. После докладов совещание перешло в режим обсуждений. В целом, предложенный механизм был встречен с одобрением.
- i. Председатель еще раз подчеркнул, что после пяти лет реализации Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути изменение ситуации в области миграции в регионе БП требует новых подходов. Турция также подчеркнула, что как один из ведущих региональных диалогов Будапештский процесс должен внести существенный вклад в предстоящий Глобальный договор.
 - ii. Ввиду тематической направленности, предложенной на 2017 г., Ирак выразил мнение, что возвращение, особенно добровольное возвращение имеет большое значение, однако странам происхождения требуется дополнительная помощь для решения данного вопроса. Пятилетний план может помочь сократить нерегулируемую миграцию. Возвращение является важным вопросом не только для ЕС, но и для стран Шелкового пути.
 - iii. Иран подчеркнул, что существует необходимость в коллективной реакции на сложившуюся миграционную ситуацию. Поэтому Иран заинтересован в оказании содействия Глобальному договору 2018 г., а также Министерской конференции 2018 г. Выступающий представитель отметил несколько областей, в которых Иран желал бы видеть больше поддержки со стороны международного сообщества, напр., сотрудничество по развитию навыков в Афганистане, расширение возможностей мигрантской молодежи в Иране и ее подготовка к устойчивому возвращению, разработка специальных услуг для уязвимых групп, таких как женщины, семьи и инвалиды, а также разработка проектов по устойчивому региональному развитию, в том числе по решению проблем окружающей среды и климатических изменений в некоторых районах Ирана.



- iv. Нидерланды остаются приверженными БП и согласны с Европейской комиссией в том, что важно выйти за рамки простого диалога и обеспечить получение результатов. В отношении планов проведения новой Министерской конференции следует отметить, что обсуждаемые вопросы должны иметь политический вес, чтобы собрать политических лидеров. Присутствие министров имеет решающее значение для подтверждения политической ответственности и заинтересованности.
 - v. Германия приветствовала предложенное целевое сотрудничество как дополнительное преимущество и поддержала тематическую направленность, предложенную на следующий год. Кроме того, Германия поддержала план по установлению взаимосвязи между БП и Глобальным договором, а также согласилась с призывом обеспечить содержательность Министерской конференции в 2018 г.
 - vi. Фронтекс готов содействовать усилиям по укреплению потенциала, в том числе после завершения финансирования проекта.
 - vii. Европейская служба внешних связей (EEAS) поддержала предложенный механизм, включая тематическую направленность, связанную с возвращением и реинтеграцией, а также хотела бы видеть более конкретное сотрудничество между странами БП.
 - viii. МОМ напомнила, что развитие жизнестойкости местных общин и учет аспектов развития при возвращении и реинтеграции не менее важны, чем усилия по индивидуальному возвращению и реинтеграции. Кроме того, МОМ готова поддержать БП в его вкладе в Глобальный договор.
8. Турция как председатель предложила провести консультационную встречу в конце февраля/начале марта в Стамбуле для дальнейшего обсуждения предложения о проведении Министерской конференции в 2018 г. Кроме того, в рамках данной консультации также будет обсуждаться вопрос о том, каким образом Будапештский процесс как основная платформа для диалога в области миграции для региона Шелкового пути может внести значительный вклад в процесс подготовки к глобальному договору о безопасной, упорядоченной и урегулированной миграции. Государства-участники согласились с этим предложением.
9. В заключение, Секретариат кратко подытожил обсуждения:
- i. Государства-участники приветствовали предложенный механизм диалога и сотрудничества, включающий целевую и ежегодную тематическую направленность. Тематическая направленность, предложенная на 2017 г., также принимается.
 - ii. Государства-участники в целом поддержали проведение Министерской конференции в 2018 г. при условии обеспечения убедительного содержания.
 - iii. Понадобятся дополнительные консультации как для Министерской конференции, так и для принятия решения о возможном вкладе БП в Глобальный договор. Таким образом, консультационная встреча государств-участников БП состоится в начале 2017 г.