



Будапештский процесс

21-е совещание Будапештской группы старших должностных лиц

г. Стамбул, 9-10 декабря 2013 г.

Резюме/выводы

1. 9-10 декабря 2013 г. в Стамбуле (Турция) состоялось 21-е совещание Будапештской группы старших должностных лиц.
2. В совещании приняли участие 68 представителей из 35 стран (Австралия, Австрия, Азербайджан, Армения, Афганистан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бывшая Югославская Республика Македония, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Ирак, Италия, Исламская Республика Иран, Испания, Кыргызская Республика, Литва, Молдова, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Швейцария, Швеция, Таджикистан, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия), а также Европейской комиссии, Генерального секретариата Совета Европейского Союза, Европейского агентства по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств-членов Европейского Союза (FRONTEX), Международного центра по развитию миграционной политики (ICMPD), Международной организации по миграции (МОМ) и Управления Верховного Комиссара ООН по вопросам беженцев (УВКБ ООН).
3. В соответствии со Стамбульской министерской декларацией, в задачи Первого совещания старших должностных лиц 5-й Министерской конференции Будапештского процесса входило согласование приоритетных областей конкретных действий в целях реализации Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути. Целью совещания являлось более подробное обсуждение многолетней стратегии на 2014-2016 гг., включая:
 - a. оперативные мероприятия в рамках Программы Будапештского процесса по региону Шелковому пути;
 - b. географические структуры рабочих групп и тематические совещания экспертов;
 - c. связи с региональными и глобальными форумами, такими как Глобальный форум по миграции и развитию (GFMD).
4. Кроме того, совещание послужило платформой для обсуждения старшими должностными лицами вопросов управления миграцией в будущем и последствий кризисов для стран происхождения, транзита и назначения, особенно в свете недавних событий в Сирии.
5. Турция как Председатель Будапештского процесса открыла совещание, подчеркнув прочную связь между данным региональным диалогом и глобальной миграционной полемикой. По сути, задачи и наиболее приоритетные цели “Стамбульской министерской декларации”, принятой в апреле 2013 г., отражены в “Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии”.



С дальнейшими приветственными речами выступили представители Венгрии, а также страны-сопредседателя и ICMPD, на который возложены функции Секретариата.

6. На **первом заседании** представители Пакистана выступили с докладом по итогам 4-го Совещания Рабочей группы по региону Шелкового пути, состоявшегося 28-30 октября 2013 г. в Исламабаде, и поблагодарили все страны Будапештского процесса за активное участие. Это первое совещание, которое состоялось в регионе Шелкового пути. На нем были определены конкретные области сотрудничества (см. отдельные выводы).
7. Турция представила проект **многолетней стратегии**, основанной на подготовительной работе и консультациях по проекту, в которую вошли результаты опроса, проведенного Секретариатом, а также итоги 4-го Совещания Рабочей группы по региону Шелкового пути.
8. Председатели **трех региональных рабочих групп** представили результаты своей деятельности, достижения и стратегическое видение предстоящего исполнительного периода:
 - a. Рабочая группа по региону Шелкового пути под председательством и сопредседательством Турции и Афганистана сосредоточит свои усилия на реализации Программы Будапештского процесса по региону Шелкового пути.
 - b. Рабочая группа по Черноморскому региону, возглавляемая Болгарией, продолжит обмен опытом и знаниями о разных видах миграции (легальной, нелегальной и потоках беженцев) в регионе.
 - c. Задачей Рабочей группы по региону Юго-Восточной Европы под председательством Хорватии является обсуждение смешанных миграционных потоков в регионе, в том числе посредством разработки плана действий.
9. Участники представили инициативы и приоритеты Программы по региону Шелкового пути:
 - a. Предстоящий масштабный проект “Содействие Партнерству по вопросам миграции в регионе Шелкового пути в рамках Будапештского процесса”, общей целью которого является укрепление потенциала по управлению миграцией стран Шелкового пути (Афганистана, Ирака и Пакистана), был представлен Венгрией (главным исполнителем) с пояснениями Турции и Европейской комиссии. Проект осуществляется при поддержке Европейской комиссии, Болгарии, Венгрии, Нидерландов, Турции, Швейцарии, Швеции, и МЦРМП. В настоящее время, проект имеет бюджет 3230000 евро и финансируется следующим образом (Евро): Европейская комиссия 2600000, Турция 450000, Венгрия 50000 и Швеция 30000
 - b. Швейцария огласила принятое ей решение о присоединении к указанному проекту в качестве партнера с долей финансового участия в 100 тыс. евро. Кроме того, Нидерланды заявили о своей заинтересованности в присоединении к проекту в качестве партнера с долей финансового участия в 300 тыс. евро по завершении внутренних процедур.
 - c. Нидерланды и Швейцария также заявили о своей заинтересованности в проекте “Привлечение диаспор в странах Шелкового пути” и в настоящее время изыскивают возможности финансирования. Другие партнеры и доноры также приглашаются к участию.



- d. Норвегия планирует активно участвовать в Программе по региону Шелкового пути, начиная с 2014 г. Конкретные приоритеты будут определены в начале года.
 - e. Великобритания, в настоящее время финансирующая первое мероприятие по реализации конкретных действий во исполнение Стамбульской министерской декларации, – проект “Промежуточные меры в области управления миграцией в регионе Шелкового пути”, выполняемый ICMPD, – одобрила представленные планы реализации, что позволит партнерам перейти от “процесса к прогрессу”, и высказала свою заинтересованность в участии в дальнейших инициативах.
 - f. MOM представила проект, нацеленный на разработку дополнительных действий по реализации Партнерства по вопросам миграции в регионе Шелкового пути, финансируемого Турцией и намеченного на 2014 г. MOM также выразил поддержку Будапештского процесса и отметил свой потенциал, добавив определенное значение для реализации программ в регионе, связанной с многолетней стратегией Будапештского процесса.
 - g. В рамках Программы по региону Шелкового пути на стадии подготовки находятся и другие проекты (напр., по вопросам легальной миграции и мобильности или оказания репатриационной и реинтеграционной поддержки), которые предстоит доработать и конкретизировать в течение предстоящего года. Несколько стран и международных организаций выразили заинтересованность в участии и финансировании.
10. Непосредственные приоритеты реализации Программы Будапештского процесса по региону Шелкового пути были высказаны странами Шелкового пути:
- a. Афганистан перечислил несколько инициатив, реализуемых в настоящее время в стране, отметив при этом дальнейшую необходимость в получении помощи по расширению возможностей в области межведомственного сотрудничества, учреждению координаторов и созданию сетей, ознакомлению с методами анализа данных и формулированию миграционной политики, а также выразил одобрение в связи с инициацией проекта “Содействие Партнерству по вопросам миграции в регионе Шелкового пути в рамках Будапештского процесса”.
 - b. Ирак подчеркнул необходимость индивидуального подхода с учетом конкретной ситуации, сложившейся в каждой стране, и тщательного подбора тем и проблематики. Представители Курдистанского регионального правительства как административной единицы выразили свое одобрение в отношении предложенного обмена информацией и международным опытом.
 - c. Пакистан ознакомил присутствующих с подробными итогами деятельности Рабочей группы по региону Шелкового пути и результатами учебного визита, очертив очень конкретные области сотрудничества – от повышения уровня осведомленности до оказания поддержки жертвам преступной деятельности, связанной с миграцией.
 - d. Иран положительно отреагировал на приглашение принять участие в совещании, высказал заинтересованность в участии в дальнейших обсуждениях и получении дополнительной информации о Будапештском процессе и предложил продолжить обмен информацией после совещания.

11. С текстом согласованного документа “Будапештский процесс – Многолетняя стратегия Партнерства в регионе Шелкового пути на 2014-2016 гг.” можно ознакомиться в Приложение I настоящего документа.
12. На **втором заседании**, посвященном будущим структурам управления миграцией, Турция представила новый “Закон об иностранцах и международной защите”, принципы миграционной политики Турции и структуры новообразованного Главного управления по управлению миграцией.
13. Швеция как действующий председатель и Турция как предстоящий председатель Глобального форума по миграции и развитию (GFMD) еще раз подчеркнули важность подхода, основанного на сотрудничестве и партнерстве. Турция представила основные приоритеты своего председательствования и выразила намерение повысить степень влияния региональных процессов, таких как Будапештский процесс, на глобальную миграционную полемику. Несколько государств также предложил разработать взаимосвязь с региональными процессами, такими, как Бали, Коломбо и Пражским процессом.
14. МОМ предложил опираться на Повестку дня в области развития ООН на период после 2015 года, которая включила много важных рекомендаций связанных с миграцией по различным тематическим направлениям.
15. Подчеркивая значительное влияние кризисов на управление миграцией, Администрация по управлению ликвидацией последствий бедствий и чрезвычайных ситуаций Турции охарактеризовала трудности, с которыми ей пришлось столкнуться из-за неимоверного наплыва сирийских беженцев в Турцию, начиная с 2011 г. В настоящее время выполняются несколько проектов в области образования, здравоохранения, предоставления крова и пищи (напр., бесплатное медицинское обслуживание, кухонное оборудование вместо питания в столовых и пр.), однако необходимость в дополнительной поддержке до сих пор существует. Прозвучало обращение к международному сообществу не прекращать оказание помощи. В ходе последующего обсуждения были высказаны следующие основные комментарии:
 - a. УВКБ ООН отмечает исключительную поддержку, оказанную сирийским беженцам Турцией и другими странами (напр., Германией, Швецией, Болгарией, Грецией), и обращается к государствам с призывом не прекращать усилий по оказанию помощи гражданам Сирии.
 - b. МОМ подчеркнул свою работу в Оперативной Рамочной Программе по Миграционному Кризису, и его недавнее исследование по Афганистану, которое опирается на последствия в отношении мобильности с выводом международных сил в 2014 году и создание целевой группы ЕС в ответ на текущую ситуацию в центральной части Средиземноморья.
 - c. Многие сирийские беженцы прибывают в Ирак, особенно в курдский регион. Международная помощь преимущественно предназначена беженцам, но не направлена на местное сообщество или обеспечение безопасности.
 - d. Европейская комиссия выразила свою решительную поддержку всем странам, оказывающим помощь сирийским беженцам.
16. Председатель подытожил проведенные обсуждения, поблагодарил представителей всех стран-участниц за активное участие и вклад в работу совещания, и возложил на Секретариат задачу подведения итогов обсуждений и формулирования выводов, а также рассылки результатов.