

فرایند بوداپست

جلسه سالیانه مقامات ارشد

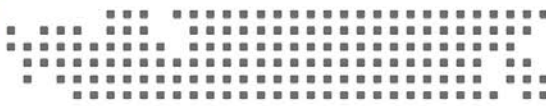
استانبول، 4-5 دسامبر ۲۰۱۹

خلاصه پیش‌نویس

1. جلسه سالیانه مقامات ارشد، ۸۲ شرکت‌کننده از ۳۷ کشور را گرد هم آورد؛ افغانستان، ارمنستان، اتریش، آذربایجان، بلاروس، بلژیک، بلغارستان، جمهوری چک، دانمارک، فنلاند، گرجستان، آلمان، یونان، مجارستان، عراق، ایتالیا، قرقیزستان، لتونی، مولداوی، مونته‌نگرو، هلند، مقدونیه شمالی، نروژ، پاکستان، لهستان، پرتغال، رومانی، فدراسیون روسیه، صربستان، اسلونی، اسپانیا، سوئد، سوئیس، تاجیکستان، ترکیه، اوکراین و انگلیس و همچنین کمیسیون اروپا، شورای اتحادیه اروپا، سرویس اقدامات خارجی اروپا (EEAS)، اداره حمایت از پناهندگی اروپا (EASO)، سازمان محافظت از مرزهای زمینی و دریایی اروپا (FRONTEX)، سازمان همکاری‌های اقتصادی دریای سیاه (BSEC)، مرکز بین‌المللی توسعه سیاست‌های مهاجرتی (ICMPD)، سازمان بین‌المللی کار (ILO)، سازمان بین‌المللی مهاجرت (IOM)، دفتر مواد مخدر و جرائم سازمان ملل متحد (UNODC) و برنامه توسعه سازمان ملل متحد (UNDP).

2. آقای عبدالله ایاز، مدیر کل اداره کل امور مهاجرت کشور ترکیه (DGMM)، به‌عنوان رئیس جلسه مقامات ارشد (SOM) با معرفی ترکیه گفتگو را آغاز کرد. وی بر اهمیت مشارکت و همکاری بین همه کشورهای شرکت‌کننده تأکید کرد. فرانس دانس، معاون وزیر امور خارجه مجارستان، در مراسم افتتاحیه به‌عنوان نائبرئیس جلسه سخنرانی کرد و به کشورهای شرکت‌کننده یادآوری کرد که احترام به عقاید مختلف در زمینه «گفتگو» بسیار مهم است. سیلوانا پستا، معاون رئیس بخش کمیسیون اروپا تأکید کرد که گروه جدید اعضای کمیسیون همواره مسئله مهاجرت را در اولویت قرار می‌دهند و اروپا به دنبال شروعی تازه در خصوص مهاجرت شامل رویکردی جامع و کامل است که در آن دستیابی به مشارکت با کشورهای مبدأ، ترانزیت و مقصد بسیار اهمیت دارد. مارتین پلویم، مدیر امور همکاری و گفتگوهای مهاجرت در ICMPD، به‌عنوان مسئول دبیرخانه فرایند بوداپست از ایده‌های جدید در طرح اجرایی به‌روزرسانی‌شده، از جمله پیش‌بینی روندهای مهاجرت و تعامل با سازمان‌های دیاسپوریا، استقبال کرد.

3. سپس ICMPD به‌عنوان دبیرخانه فرایند بوداپست و با دعوت رئیس جلسه به جایگاه سخنرانی تشریف برد تا نتایج دو پروژه سرمایه‌گذاری‌شده توسط اتحادیه اروپا را، که زیر چتر فرایند بوداپست در سال ۲۰۱۹ اجرا شده‌اند، ارائه دهد. در پروژه «بهبود مدیریت مهاجرت در کشورهای جاده ابریشم» به‌طور خلاصه درباره فعالیت‌های انجام‌شده برای پشتیبانی از گفتگو (BP) گزارش ارائه شد. اقدامات کوتاه‌مدتی که به‌واسطه «تسهیلات جاده ابریشم» در این پروژه انجام شده‌اند در حمایت از دولت‌های افغانستان، پاکستان و عراق برای توسعه سیاست‌های جامع مرتبط با مهاجرت نقش برجسته‌ای داشته‌اند. ضمناً، شش کمک‌هزینه به‌عنوان «تسهیلات» پروژه اعطا شد تا در راستای شش هدف اولویت‌دار تعهدات استانبول که قبلاً معرفی شده بود، استفاده شود. نتایجی که از ابتکارات اولیه



پروژه، مثلاً از طریق مراکز کمک به مهاجران در پاکستان، افغانستان و عراق، حمایت از حقوق مهاجران (MIGRAP) و ابتکار همکاری منطقه‌ای نیروهای انتظامی (RELEC) به‌دست آمده است، با کشورها و سازمان‌های شرکت‌کننده به اشتراک گذاشته شد. سپس، سخنرانی درخصوص اولین سال اجرای پروژه «مدیریت مرزی یکپارچه در کشورهای جاده ابریشم» و پیشرفت‌های انجام‌شده در زمینه شروع فعالیت‌هایی در راستای توسعه استراتژی‌های مدیریت مرزی یکپارچه (IBM) و ظرفیت‌سازی برای دولت‌های دخیل در این پروژه ارائه شد.

4. در ادامه دبیرخانه فرایند بوداپست نسخه به‌روزرسانی‌شده «طرح اجرایی و اسناد استراتژیک» را که پیش از جلسه با کشورها و سازمان‌های شرکت‌کننده به‌اشتراک گذاشته شده بود، ارائه داد. جلسه‌ای که در اسکوپیه برگزار شد و همچنین رایزنی‌های دوجانبه که در تابستان-پاییز برگزار شد، اطلاعات کافی را برای تهیه طرحی کلی و جامع از فعالیت‌ها فراهم کرد. نسخه فعلی بر منعطف‌تر بودن و عمل‌گرایی بیشتر متمرکز است و هدف آن ایجاد توازن بین نوع فعالیت‌ها در شش هدف اولویت‌دار و جدول زمانی احتمالی است. خاطرنشان شد که طرح اجرایی را می‌توان به‌روزرسانی کرد و فعالیت‌های این طرح را می‌توان طی پنج سال آینده به گونه‌ای طراحی کرد که متناسب با شیوه اجرای آن باشد.

5. رئیس جلسه شرایط را برای ارائه نظرات فراهم کرد. کشورها به‌طور کلی از طرح اجرایی به‌روزرسانی‌شده استقبال کردند و بر پشتیبانی قاطع خود از این گفتگو و فعالیت‌های مربوط به آن تأکید کردند. بلغارستان خاطرنشان کرد که این طرح جاه‌طلبانه بوده است و این کشور همچنان به‌عنوان رئیس کارگروه منطقه‌ای دریای سیاه به پشتیبانی از گفتگو ادامه خواهد داد و ضمناً تمایل خود را برای میزبانی جلسه‌ای در سال ۲۰۲۰ اعلام کرد. افغانستان به‌عنوان نایب‌رئیس کارگروه منطقه‌ای جاده ابریشم اظهار داشت که آماده پشتیبانی از اجرای این طرح است. پاکستان اذعان داشت که طرح اجرایی باید انعطاف‌پذیر بماند و دستور کاری برای فعالیت‌های آتی باشد. سوئد متعهد شد که در این جلسه به آگاهی‌رسانی درباره افراد زیر سن قانونی بدون همراه بزرگسال و گروه‌های آسیب‌پذیر کمک کند. لتونی و جمهوری آذربایجان تعهد خود نسبت به گفتگو را اعلام کردند و تمایل خود را برای میزبانی جلسه‌ای در سال ۲۰۲۰ ابراز کردند. لهستان مجدداً بر پشتیبانی خود از فعالیت‌های کارگروه منطقه‌ای جنوب شرقی اروپا تأکید کرد. مقدونیه شمالی به‌عنوان رئیس فعلی کارگروه منطقه‌ای جنوب شرقی اروپا درخواست کرد تا سه نکته خاص مربوط به اولویت‌های منطقه‌ای که در اسکوپیه مورد بحث قرار گرفت، قبل از تأیید طرح به آن اضافه شوند. مجارستان مجدداً بر تعهد خود برای مشارکت در فعالیت‌های مربوط به مدیریت مرزی یکپارچه، قاچاق و تجارت انسان و بازگشت و سازگاری مجدد تأکید کرد. جمهوری چک با وجود اینکه بیانیه را تصویب نکرده است، بر تعهدات خود درخصوص طرح اجرایی پایبند بوده است. کمیسیون اروپا خاطرنشان کرد که از برنامه راهبردی پشتیبانی می‌کند و درخواست کرد که پیوند قوی‌تری بین پروژه‌های اجراشده فعلی و فعالیت‌های آتی و برنامه «دعوت به اقدام» ایجاد شود. هلند از وجود رویکردی متعادل میان حوزه‌های اولویت‌دار ابراز خرسندی کرد و تمایل خود را برای مشارکت در اقدامات مربوط به بازگشت و سازگاری مجدد نشان داد. صربستان پیشنهاد کرد که هنگام اشاره به مسئله مقابله با مهاجرت نامنظم، کلمه «پیشگیری» را نیز اضافه کنند.

6. در روز دوم، دبیرخانه در آغاز جلسه از کشورهای شرکت‌کننده به‌خاطر ارائه نظرات و همچنین پیشنهادهايشان در خصوص میزبانی فعالیت‌های مربوط به طرح اجرایی تشکر کرد و نسخه اصلاح‌شده براساس نظرات مقdonیه شمالی را به اشتراک گذاشت. فهرست کوتاهی از فعالیت‌های آتی در سال ۲۰۲۰ و میزبانان آن و همچنین فعالیت‌های مربوط به بازگشت، سازگاری مجدد، قاچاق و مسیرهای قانونی برای مهاجرت ارائه شد.

7. سپس نائبرئیس جایگاه سخنرانی را در اختیار نماینده دفتر مواد مخدر و جرائم سازمان ملل متحد (UNODC) قرار داد تا پروژه اقدام جهانی (GLO.ACT) را معرفی کند؛ پروژه مذکور در کشورهای منتخب جاده ابریشم که به توسعه و اجرای اقدامات جامع ملی برای مبارزه با تجارت و قاچاق کمک می‌کنند، اجرا می‌شود. بدین منظور، رویکردی مبتنی بر پیشگیری، محافظت، پیگرد قانونی و مشارکت از طریق شش ستون اجرایی در طول چهار سال به تصویب رسید. سپس نماینده کمیسیون اروپا سخنرانی خود را آغاز کرد و دیدگاه همه‌جانبه‌ای را از مشارکت اتحادیه اروپا در سه پروژه منطقه‌ای در کشورهای جاده ابریشم ارائه داد؛ این پروژه‌ها که هر کدام بودجه‌ای معادل ۱۲ میلیون یورو را به خود اختصاص داده‌اند، عبارت هستند از: بهبود مدیریت مهاجرت در کشورهای جاده ابریشم، مدیریت مرزی یکپارچه در کشورهای جاده ابریشم و اقدام جهانی (GLO.ACT). ضمناً قید گردید که رویکردی که از سال ۲۰۱۶ نسبت به منطقه جاده ابریشم وجود داشته است، باعث ایجاد سبب سهامی با بودجه ۳۰۰ میلیون یورو شد که هدف آن مدیریت مهاجرت و رسیدگی به آوارگان و همچنین انجام اقدامات دوجانبه است. در نهایت، سازمان بین‌المللی کار (ILO) ترکیه چالش‌های خاصی را که مهاجران و پناهندگان برای دسترسی به شرایط کار مناسب با آن روبه‌رو هستند، معرفی کرد. آن‌ها همچنین فعالیت‌های خود در ترکیه و برنامه پاسخگویی به نیازهای پناهندگان را با هدف افزایش امکان اشتغال پناهندگان و پشتیبانی از اداره مهاجرت نیروی کار به اشتراک گذاشتند. رئیس جلسه از سخنرانان به‌خاطر اشتراک‌گذاری اطلاعاتی درباره پروژه‌های مربوطه و چگونگی ارتباط آنها با بندهای موجود در برنامه دعوت به اقدام، تشکر کرد.

8. دبیرخانه مفهوم «ابزار یادگیری مبتنی بر نتایج» را که در طول فرایند اجرای برنامه دعوت به اقدام مورد استفاده قرار می‌گیرد، توضیح داد. توضیح داده شد که تغییر در جمله‌بندی تا حدودی به دلیل دامنه این ابزار است که می‌تواند با نیازهای گفتگو مطابقت پیدا کند و همچنان انعطاف‌پذیر باقی بماند. با استفاده از این ابزار، براساس مجموعه‌ای از خروجی‌ها/نتایج و شاخص‌ها می‌توان نتایج به‌دست آمده در طول ۵ سال آینده را بررسی کرد و از دریافت بازخورد و یادگیری مداوم از طریق فعالیت‌ها و همچنین پیگیری و ارزیابی نتایج مطمئن شد. دبیرخانه به اولین مراحل ساخت ابزار اشاره کرد و تضمین کرد که اطلاعات بیشتری را در این خصوص در سال ۲۰۲۰ ارائه می‌دهد و همچنین در نظر دارد که طی جلسه سالیانه مقامات ارشد در سال ۲۰۲۰ از آن استفاده کند.

9. رئیس جلسه و کشورهای شرکت‌کننده ضمن تأیید و امضای اسناد استراتژیک و طرح اجرایی، متعهد شدند که در صورت لزوم آن را به‌روزرسانی کنند. رئیس جلسه تضمین کرد که نسخه نهایی اسناد و همچنین تقویم جلسه‌ها و فعالیت‌ها در سال ۲۰۲۰ را قبل از پایان سال با شبکه فرایند بوداپست به اشتراک بگذارد.

10. رئیس جلسه ترکیه از همه شرکت‌کنندگان به‌خاطر مشارکت در بحث‌ها و نظرات ارزشمندشان و همچنین از نائب رئیس این جلسه و اعضای کمیسیون اروپا به‌خاطر حمایت‌هایشان و از دبیرخانه به‌خاطر فراهم کردن تمهیدات لازم و سازمان‌دهی جلسه تشکر کرد.