

14-ое заседание старших должностных лиц Будапештской группы

19-20-е октября 2006-го г., г. Стамбул

Заключения встречи

1. Четырнадцатое заседание старших должностных лиц Будапештской группы состоялось 19-20-го октября 2006-го в г. Стамбуле, где Турция выступала принимающей стороной. Во встрече приняли участие представители Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Великобритании, Венгрии, Германии, Грузии, Испании, Канады, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Македонии (БЮРМ), Молдовы, Нидерландов, Норвегии, Польши, Словакии, Турции, Финляндии (председателя ЕС), Хорватии, Чешской Республики, Швеции, Швейцарии, Эстонии, а так же Исполкома СНГ, Европейской комиссии, делегации ЕК в Турции, Интерпола, МОМ, УВКБ ООН, и МЦРМП, в лице Секретариата Будапештского процесса.
2. В своем вступительном слове, посол Турции г-н Канбай подчеркнул многогранные аспекты миграционного феномена и необходимость многостороннего подхода, вовлекающего страны происхождения, транзита и назначения при рассмотрении данного феномена, а так же важность распределения ответственности и разделения обязанностей. Он также отметил, что один из наиболее эффективных путей борьбы с нелегальной миграцией лежит через предоставление путей для легальной, регулируемой миграции.
3. В приветственной части заседания, доктор Пар, бывший министр иностранных дел Австрии, вернулся к истокам и последующему развитию Будапештского процесса с начала его создания в 1991-м году и представил обзор возникающих проблем нерегулярной миграции и предпринятые усилия, направленные на их решение в рамках Будапештского процесса. Венгрия вновь подтвердила свою приверженность к поддержке процесса и уделению внимания ее новой роли со-председателя. Финляндия изложила главные приоритеты ее председательства в ЕС: легальная миграция, возврат, добровольное возвращение и реадмиссия, борьба с нелегальной миграцией и торговлей людьми и контроль за миграционными потоками, а так же политика предоставления убежища. Европейская комиссия выразила признательность за методологию работы Будапештского процесса, с его способностью переориентировать его тематическое и географическое направление, как было продемонстрировано на примере успешного расширения Будапештского процесса с вовлечением стран СНГ.
4. Участвующие страны подчеркнули важность поддержки Будапештского процесса, как ведомого государствами, неформального и гибкого механизма реагирования на новые проблемы в сфере миграции посредством обмена информацией, передового опыта и успешной практики, в атмосфере полного доверия. Посредством своего

практического подхода, процесс содействует сотрудничеству среди стран происхождения, транзита и назначения и гармонизации их политики.

5. Поощрялась идея активного вовлечения нынешнего и предстоящих председательств ЕС в последующей деятельности Будапештского процесса, как в отношении осуществления утвержденного Плана действий на 2007-й год, так и в подготовке будущих встреч старших должностных лиц Будапештской группы.
6. Участники приняли во внимание Отчет о деятельности за 2005-й и первую половину 2006-го гг. и презентации Секретариата, Болгарии, Чешской Республики и Армении о главных результатах встреч Рабочих групп.
7. В процессе подготовки и осуществления рабочего плана Секретариату было поручено убедиться в том, что выдвинутые вопросы являются значимыми, практичными и взаимно дополняющими друг друга, и был призван рассмотреть возможность партнерства с другими организациями и процессами. Проект Плана действий на 2007-й г. был представлен Секретариатом по нижеследующим положениям:
 - **Семинар по регуляризации** сосредоточит внимание на ситуации в Казахстане, как главной принимающей стране в Центральной Азии, и предоставит платформы для обмена опытом на индивидуальной основе и исследует эффект регуляризации на примере соседних стран;
 - **Рабочая группа по вопросам нерегулярной миграции из, в и через Юго-Восточную Европу** будет далее служить механизмом обмена для усилению существующих возможностей по предотвращению нерегулярной транзитной миграции; более точных методов борьбы с незаконной перевозкой и торговлей людьми; различных маршрутов нерегулярной миграции и, в особенности, морских путей; а так же инструментом для сбора информации;
 - **Рабочая группа по развитию миграционных систем** служит платформой для обмена передовым опытом и успешной практики в разработке всесторонних миграционных систем. Цели национальной миграционной политики по регулированию и контролю иммиграции и/или защите прав собственных граждан желающих мигрировать должны отражаться в структуре миграционной системы. В этом отношении, следует отметить особое значение опыта новых государств-членов ЕС в процессах их преобразования. Следующая встреча Рабочей группы сосредоточит внимание на развитии визовой политики и документов удостоверяющих личность;
 - **Рабочая группа по возвращению и реадмиссии** рассматривает практические вопросы связанные с осуществлением решений о возвращении, с точки зрения стран происхождения и принимающих стран, а так же по двустороннему сотрудничеству служб относительно граждан третьих стран. Рабочая группа в особенности будет наблюдать за практическим исполнением соглашений о реадмиссии с ЕС (с Албанией и Россией, а так же предстоящего

- соглашения с Украиной) и последствиями для стран, с которыми необходимо подписать последующие двусторонние соглашения, инновационными подходами в этом направлении (реинтеграционные меры; соглашения о партнерстве; связь с помощью развитию, и т.д.);
- **Встреча по вопросам противодействия торговле людьми в целях трудовой эксплуатации** рассмотрит три главных элемента мер по борьбе с траффикингом, т.е. предотвращение, защита жертв, и судебное преследование с точки зрения трудовой эксплуатации. Рабочая группа принимает во внимание растущую важность данного феномена для стран региона СНГ, и других государств участников Будапештского процесса и необходимость в обмене опытом относительно вопросов определения, обнаружения, и необходимости в защите, и т.д.
 - **Рабочая группа по вопросам нерегулярной миграции и предоставлению убежища** изучает взаимосвязь между этими феноменами. Возможные темы обсуждения – мониторинг исполнения отказов в предоставлении убежища, вторичные потоки, влияние положений о защите жертв Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми на процедуру убежища, смешанные потоки; злоупотребление процедурой убежища (к примеру посредством процедуры в аэропортах);
 - **Встреча по интеграции** рассмотрит существующие модели интеграции в контексте комплексной миграционной политики, институциональную структуру в различных ведомствах и связь с другими областями политики.
8. Участники согласились продолжить обсуждение вопросов связанных с легальной миграцией в рамках существующей Рабочей группы по иммиграции и политике приема (адмиссии) или же в какой-либо иной относящейся сфере деятельности. Другие значимые для стран-участниц вопросы, которые могут решаться в той или иной форме в рамках процесса включают проблемы, которые могут возникнуть на национальном рынке труда как результат миграции, роль теневого сектора экономики, связь миграции и развития и важность программ по усилению институционально-кадрового потенциала наряду с тренингом и обменом знаний в области миграции, - как часть стратегии развития, необходимость в достоверных и сопоставимых данных и статистике, и т.д.
9. Выдвинутые план действий и бюджет были утверждены странами-участницами;
10. Участники позитивно отнеслись к предложению Председательства Турции уделять дополнительное внимание проблемам нерегулярной миграции в Восточном Средиземноморье. Участники признали, что усилия отдельного государства не в силах облегчить миграционное давление в этом регионе, тем самым требуя выработки совместных ответных действий и координированного подхода в духе партнерства и распределения ответственности.

11. Представители международных организаций, принявших участие во встрече, выразили интерес в продолжении их активного вовлечения в деятельность процесса. Исполнительный комитет СНГ подчеркнул аспекты безопасности связанные с нерегулярной миграцией и важность продолжения сотрудничества. Интерпол продемонстрировал несколько примеров связи между практическими аспектами работы правоохранительных органов и формулировкой национальной миграционной политики и подчеркнул важность исследовательской работы и сотрудничества полиции и в рамках Будапештского процесса. МОМ вновь подтвердила важность средоточия усилий на решении вопросов трудовой миграции, ссылаясь на Справочное руководство по трудовой миграции выпущенное совместно ОБСЕ и МОТ, и необходимость улучшенных механизмов для сбора и обмена статистическими данными. УВКБ ООН подчеркнуло важность обеспечения потребностей в защите беженцев и эффективности процедуры убежища и миграционных систем во избежание злоупотреблений.
12. Участники поблагодарили Турцию за проведение встречи, а также Секретариат МЦРМП за подготовку качественного содержания и отличную организацию.